

MPŁ
R10, 0002.11.2020

PPUAP



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-I.4131.214 .2020.

Starostwo Powiatowe w Wołominie
KANCELARIA OGÓLNA
05-200 Wołomin, ul. Prądyńskiego 3

wpłynęło 04-12-2020

L. dz. 96328/2020

Ilość zał. podpis

Warszawa, 03 grudnia 2020 r.

STAROSTWO
POWIATOWE W WOŁOMINIE
BIURO RADY

wpłynęło dnia 03.12.2020

Nr

Rada Powiatu Wołomińskiego
ul. Prądyńskiego 1
05-200 Wołomin

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. art. 79 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 1, 2, 3 uchwały Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 29 października 2020 r. Nr XXVI-257/2020 w sprawie Programu Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 października 2020 r. Rada Powiatu Wołomińskiego podjęła uchwałę w sprawie Programu Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 19 pkt 16 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1876) oraz art. 27 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2020 r. poz. 1348). Zgodnie z treścią przepisu art. 19 pkt 16 ustawy o pomocy społecznej, do zadań własnych powiatu należy m.in. podejmowanie działań wynikających z rozeznaczonych potrzeb, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych. Przepisem szczególnym, który daje radzie powiatu możliwość uchwalenia samorządowego programu przyznającego uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych, jest art. 27 ust. 1 i 2 ustawy o Karcie Dużej Rodziny. Zgodnie bowiem z tym przepisem *Rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa mogą uchwalić samorządowy program przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych.* Stosownie zatem do powołanego art. 27 ust. 1 i 2 ustawy Karta Dużej Rodziny, rada powiatu może uchwalić samorządowy program przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych, a przyjmując go rada określa w szczególności: zakres podmiotowy programu; zakres uprawnień przysługujących członkom rodzin wielodzietnych; zasady realizacji programu.

Zgodnie z treścią § 1 ust. 1 uchwały: *Powiatowa Karta Rodziny, zwana dalej „Kartą”, jest skierowana do rodzin wielodzietnych, w tym wielodzietnych rodzin zastępczych, wspólnie gospodarujących i zamieszkałych na terenie powiatu wołomińskiego, w których rodzice lub opiekunowie odprowadzają podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) do Urzędu Skarbowego w Wołominie oraz opłacają w gminie miejsca zamieszkania podatki i opłaty lokalne.* Z powyższego przepisu wynika, że Powiatowa Karta Dużej Rodziny skierowana jest do rodzin wielodzietnych w tym rodzin zastępczych. Tymczasem przepis art. 4 ustawy Karta Dużej Rodziny w ustępie 1 stanowi, że prawo do posiadania Karty przysługuje członkowi rodziny wielodzietnej, przez którą rozumie się rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają lub mieli na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci bez względu na ich wiek. Natomiast art. 4 ust. 2 wymienia kto jest członkiem rodziny wielodzietnej uznając za takowych: rodzica (rodzice) - przez którego rozumie się także rodzica (rodziców) zastępczych lub osobę (osoby) prowadzącą rodzinny dom dziecka, małżonka rodzica oraz dziecko - przez które rozumie się także dziecko, nad którym rodzic sprawuje rodzinną pieczę zastępczą, oraz osobę przebywającą w dotychczasowej rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821). Rada Powiatu, wprowadzając do kategorii rodzin wielodzietnych rodziny wielodzietne zastępcze, z pominięciem wskazanych w cytowanym wyżej przepisie rodzin stanowiących rodzinne domy dziecka, w sposób sprzeczny z przepisami ustawy o Karcie Dużej Rodziny zawężyła pojęcie rodziny wielodzietnej. Dodatkowo Rada Powiatu zaznaczyła, że rodziny wielodzietne to te „wspólnie gospodarujące”. Za niedopuszczalne należy uznać wprowadzanie tego typu dodatkowego zawężającego kryterium. Posiadanie Karty, a więc i korzystanie z uprawnień wynikających z Karty uzależnione jest od spełnienia kryterium wielodzietności. Skoro rada została uprawniona do określenia zakresu podmiotowego programu, to wypełniając tę kompetencję i przyznając uprawnienia wynikające z karty, powinna brać pod uwagę jedynie kryterium wielodzietności. Inne kryteria nie mogą stanowić podstawy przyznawania uprawnień wynikających z karty dużej rodziny. Zatem wspólne prowadzenie gospodarstwa domowego nie może stanowić okoliczności wpływającej na przyznanie lub odmowę przyznania uprawnień wynikających z Karty.

Przepis § 1 ust. 2 uchwały stanowi, że *rodzice, opiekunowie z rodzin wielodzietnych, o których mowa w ust. 1, nie odprowadzający podatku, o którym mowa w ust. 1, składają oświadczenie o braku dochodów wymagających odprowadzania podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) lub o braku obowiązku ponoszenia opłat lokalnych.* Stwierdzenie nieważności tego przepisu jest konsekwencją stwierdzenia nieważności § 1 ustępow 1 uchwały, do którego uregulowanie to się odnosi.

Przepis § 1 ust. 3 uchwały stanowi, że: *Rodziną wielodzietną jest rodzina składająca się z rodziców, opiekunów lub jednego rodzica, opiekuna sprawujących opiekę i wychowujących trójkę i więcej dzieci w wieku do 18 roku życia lub do ukończenia 25 roku życia, jeżeli dziecko, które ukończyło 18 lat uczy się w szkołach, o których mowa w przepisach o systemie oświaty lub przepisach o szkolnictwie wyższym. Do liczby dzieci, o których mowa w zdaniu poprzednim, wlicza się dzieci, co do których jeden lub oboje z opiekunów pełni funkcję rodziny zastępczej.*

Powyższa definicja stoi w sprzeczności z przepisem art. 4 ust. 2b ustawy Karta Dużej Rodziny, który prawo do posiadania karty dużej rodziny przyznaje odpowiednio dziecku:

- 1) w wieku do ukończenia 18. roku życia;
- 2) w wieku do ukończenia 25. roku życia - w przypadku gdy dziecko uczy się w:
 - a) szkole - do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego,
 - b) szkole wyższej - do dnia 30 września roku - w którym jest planowane ukończenie nauki zgodnie z oświadczeniem, o którym mowa w art. 10 ust. 4 pkt 4;
- 3) bez ograniczeń wiekowych - w przypadku dzieci legitymujących się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności.

Mając na względzie powyższe uregulowania należy uznać, że przepis uchwalony przez Radę Powiatu ogranicza krąg dzieci uprawnionych do posiadania karty poprzez wykluczenie dzieci niepełnosprawnych.

W tym miejscu należy zaznaczyć, że modyfikacje czy powtórzenia regulacji ustawowych stanowią istotne naruszenie prawa. Regulowanie jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie, jak i ich modyfikacja uznane zostało za istotne naruszenie prawa, bo może to prowadzić m.in. do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy.

W uwzględnieniu powyższego, organ nadzoru uznał stwierdzenie nieważności § 1 ust. 1, 2, 3 powyższej uchwały, za w pełni uzasadnione. Natomiast uchwała w pozostałym zakresie może funkcjonować w obrocie prawnym w oparciu o ustawowe definicje.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje Powiatowi skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w części objętej rozstrzygnięciem, z dniem jego doręczenia.

Konstanty Radziwiłł
Wojewoda Mazowiecki
/podpisano elektronicznie/